



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 29 tháng 7 năm 2026

BẢN THUYẾT MINH QUY PHẠM HÓA CHÍNH SÁCH CỦA
LUẬT ĐỊNH DANH VÀ XÁC THỰC ĐIỆN TỬ

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
Chính sách 1. Thiết lập cơ chế cấp mã định danh và xác thực điện tử thống nhất, duy nhất cho chủ thể, đối tượng, không gian, dữ liệu và quá trình giao dịch trong quản lý nhà nước, kinh tế - xã hội số	Giải pháp 3: Quy định phạm vi, đối tượng được định danh và xác thực điện tử một cách toàn diện, bao quát toàn bộ các đối tượng trong quản lý nhà nước và hoạt động kinh tế - xã hội, bảo đảm mỗi đối tượng được cấp một mã định danh duy nhất, bao gồm: - Định danh và xác thực điện tử đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân. - Định danh và xác thực điện tử đối với đối tượng tồn tại dưới dạng vật chất. - Định danh và xác thực điện tử các đối tượng tồn tại dưới dạng phi vật chất. - Định danh và xác thực điện tử đối với địa điểm, không gian. - Định danh và xác thực điện tử đối với các hoạt động, sự kiện, giao dịch, hành vi.	1. Quy định về định danh và danh tính điện tử: - Đối tượng định danh điện tử, gồm: (i) Cơ quan, tổ chức, cá nhân; (ii) Các đối tượng tồn tại dưới dạng vật chất: sản phẩm, hàng hóa, thiết bị và các loại tài sản, vật chất khác; (iii) Các đối tượng tồn tại dưới dạng phi vật chất: Dữ liệu và tài nguyên số: cơ sở dữ liệu, tệp dữ liệu, hình ảnh, video, các dữ liệu và tài nguyên số khác; Ứng dụng, phần mềm và các dịch vụ số; Quyền tài sản và quyền sở hữu trí tuệ; Tài sản số theo quy định của pháp luật về công nghiệp công nghệ số; Di sản văn hóa phi vật thể; Các đối tượng phi vật chất khác; (iv) Sự kiện, giao dịch, hành vi; (v) Địa điểm và không gian. - Mô hình thực hiện hoạt động định danh điện tử, gồm: (i) Mô hình thực hiện của cơ quan nhà nước; (ii) Mô hình thực hiện của tổ chức, doanh nghiệp đủ điều kiện. - Hoạt động định danh điện tử, gồm: (i) Đăng ký định danh điện tử; (ii) Thu thập, kiểm tra, đối soát và chuẩn

(Handwritten signature)

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
		hóa thông tin; (iii) Tạo lập danh tính điện tử và cấp mã định danh; (iv) Lưu trữ, cập nhật thông tin về danh tính điện tử; (v) Khai thác và sử dụng danh tính điện tử; (vi) Tạm dừng hiệu lực danh tính điện tử; (vii) Chấm dứt và hủy bỏ hiệu lực của danh tính điện tử; (viii) Liên kết danh tính điện tử. Đồng thời quy định về nguyên tắc khi thực hiện hoạt động định danh điện tử. - Quy định về đăng ký định danh điện tử, trong đó bao gồm định nghĩa, hình thức và phương thức thực hiện. - Thu thập, kiểm tra, đối soát, chuẩn hóa xác lập danh tính điện tử của đối tượng, gồm: (i) Nguồn thu thập, cập nhật, điều chỉnh thông tin; (ii) Xử lý, chuẩn hóa thông tin; (iii) Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức thực hiện hoạt động định danh điện tử trong việc thu thập, kiểm tra, đối soát, chuẩn hóa xác lập danh tính điện tử. - Quy định về cấp mã định danh, gồm: (i) Phân loại mã định danh; (ii) Cấu trúc mã định danh; (iii) Điều kiện về khả năng kết nối của mã định danh. - Quy định về phân loại danh tính điện tử, gồm: (i) Danh tính điện tử quốc gia; (ii) Danh tính điện tử tự chủ. - Quy định về lưu trữ thông tin về danh tính điện tử, gồm: (i) Hình thức lưu trữ của Danh tính điện tử quốc gia và Danh tính điện tử tự chủ; (ii) Nguyên tắc lưu trữ danh tính điện tử; (iii) Thời gian lưu trữ danh tính điện tử.

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
		tử. - Quy định về việc cập nhật thông tin về danh tính điện tử. - Quy định về việc khai thác danh tính điện tử và giá trị sử dụng. - Quy định về việc tạm dừng hiệu lực danh tính điện tử và mã định danh. - Quy định về việc hủy bỏ danh tính điện tử và mã định danh. - Quy định về việc chấm dứt hiệu lực của danh tính điện tử và mã định danh. - Quy định về việc liên kết danh tính điện tử. 2. Quy định về xác thực điện tử - Đối tượng xác thực điện tử là mọi đối tượng đã được tạo lập danh tính điện tử và cấp mã định danh theo quy định của luật này. - Mô hình thực hiện hoạt động xác thực điện tử, gồm: (i) Tổ chức thực hiện hoạt động xác thực điện tử: cơ quan, tổ chức thực hiện hoạt động định danh điện tử đối với danh tính điện tử do mình tạo lập hoặc tổ chức cung cấp dịch vụ xác thực điện tử theo quy định của luật này; (ii) Mô hình thực hiện: Xác thực tập trung, xác thực trung gian, xác thực độc lập.

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
		- Hoạt động xác thực điện tử, gồm: (i) Xác thực điện tử đối với danh tính điện tử quốc gia: Tiếp nhận yêu cầu và xác định đối tượng xác thực, Xác định mức độ xác thực và lựa chọn phương tiện xác thực, Thu thập yếu tố xác thực, Kiểm tra phương tiện xác thực, Ghi nhận và lưu trữ kết quả xác thực, Sử dụng kết quả xác thực; (ii) xác thực điện tử đối với danh tính điện tử tự chủ: Xác định mức độ xác thực và lựa chọn phương tiện xác thực, Kiểm tra phương tiện xác thực; Ghi nhận và lưu trữ kết quả; Sử dụng kết quả xác thực. - Quy định về việc tiếp nhận yêu cầu và xác định đối tượng xác thực. - Quy định về mức độ xác thực điện tử, gồm: (i) Mức độ 1: sử dụng một yếu tố xác thực; (ii) Mức độ 2: sử dụng hai yếu tố xác thực thuộc nhóm yếu tố tri thức và yếu tố sở hữu; (iii) Mức độ 3: sử dụng tối thiểu hai yếu tố xác thực, trong đó có ít nhất một yếu tố thuộc nhóm yếu tố đặc trưng. - Quy định về lựa chọn phương tiện xác thực điện tử, gồm: (i) Quy định chung về điều kiện lựa chọn phương tiện xác thực điện tử theo từng mô hình xác thực điện tử; (ii) Yêu cầu, nguyên tắc đối với phương tiện xác thực điện tử. - Quy định về việc kiểm tra phương tiện xác thực điện tử, gồm: (i) Phương thức kiểm tra; (ii) Yêu cầu bảo đảm

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
		của phương tiện xác thực khi kiểm tra, - Quy định về ghi nhận và lưu trữ kết quả xác thực. - Quy định về giá trị của việc xác thực điện tử và sử dụng kết quả xác thực điện tử. - Quy định về chứng thư điện tử xác nhận thông tin, bao gồm các quy định về: (i) khái niệm, mục đích và nguyên tắc sử dụng chứng thư điện tử xác nhận thông tin; (ii) yêu cầu kỹ thuật và bảo đảm tính toàn vẹn, khả năng kiểm chứng độc lập của chứng thư điện tử xác nhận thông tin; (iii) trách nhiệm của bên cấp chứng thư điện tử xác nhận thông tin, bao gồm bảo đảm tính chính xác, duy trì cơ chế kiểm chứng và vô hiệu hóa chứng thư khi thông tin không còn chính xác; (iv) quyền của chủ thể danh tính điện tử trong việc lưu trữ, quản lý, lựa chọn, chia sẻ và kết hợp chứng thư điện tử xác nhận thông tin; (v) trách nhiệm của bên kiểm chứng, chỉ được yêu cầu và sử dụng thông tin trong phạm vi cần thiết của giao dịch; (vi) giá trị pháp lý của chứng thư điện tử xác nhận thông tin do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền hoặc các chủ thể khác cấp. - Quy định về xác thực và truy vết danh tính điện tử.
Chính sách 2: Xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử	Giải pháp 3: Xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử và phát triển ứng dụng định danh quốc gia VNeID	Quy định về Hệ thống và Nền tảng định danh và xác thực điện tử quốc gia, gồm:

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
về định danh và xác thực điện tử, gắn với phát triển Ứng dụng định danh quốc gia (VNelD) để khai thác, chia sẻ dữ liệu và cung cấp dịch vụ số thống nhất	Quy định về Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử trên cơ sở thu thập, đồng bộ, lưu trữ các trường thông tin, dữ liệu định danh điện tử và dữ liệu xác thực điện tử cần thiết về Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử. Bao gồm các nội dung về: (1) Cập nhật, đồng bộ, lưu trữ các trường thông tin, dữ liệu cần thiết về định danh và xác thực điện tử tại Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử theo nguyên tắc tối thiểu hóa dữ liệu, khai thác dữ liệu chuyên ngành tại nguồn, tạo lập kho dữ liệu dùng chung về định danh và xác thực để thống kê, phân tích, tổng hợp phục vụ công tác quản lý nhà nước, các hoạt động giao dịch và phát triển kinh tế - xã hội; (2) Hoạt động xử lý, quản trị, chia sẻ dữ liệu liên quan đến Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử. (3) Trách nhiệm cung cấp thông tin, dữ liệu của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, cá nhân, tổ chức khác; (4) Mỗi quan hệ giữa Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử với cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành, Cổng dịch vụ công quốc gia và cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin khác; (5) Phí, giá khai thác, sử dụng thông tin trong Cơ sở	(i) Hệ thống định danh và xác thực điện tử, gồm: Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử; Nền tảng định danh và xác thực điện tử; Ứng dụng định danh quốc gia; Hệ thống quản lý hiệu lực của danh tính điện tử và chứng thư điện tử xác nhận thông tin; Các thành phần phần mềm, hệ thống nghiệp vụ liên quan khác; (ii) Xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử, nền tảng định danh và xác thực điện tử và ứng dụng định danh quốc gia; (iii) Thu thập, cập nhật, đồng bộ vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử; (iv) Khai thác và sử dụng dữ liệu định danh điện tử quốc gia; (v) Phí khai thác và sử dụng dữ liệu định danh và xác thực điện tử quốc gia.

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
	dữ liệu quốc gia về định danh và xác thực điện tử. Quy định về phát triển Ứng dụng định danh quốc gia (VNeID) tập trung vào 06 nhóm chức năng cốt lõi: (1) Truy cập và quản lý dữ liệu của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; (2) Cấp chữ ký số và phương thức xác thực khác phục vụ dịch vụ công, chuyển đổi số; (3) Cung cấp dịch vụ công; (4) Tích hợp nền tảng thanh toán quốc gia phục vụ an sinh xã hội; (5) Thiết lập kênh giao tiếp số Nhà nước và công dân; (6) Ghi nhận mức độ tham gia chuyển đổi số của cơ quan, tổ chức, cá nhân.	
Chính sách 3: Phát triển dịch vụ định danh, xác thực điện tử theo mô hình Nhà nước thiết lập nền tảng, điều phối liên thông, tổ chức, doanh nghiệp tham gia cung cấp dịch vụ và công	Giai pháp 3: Nhà nước đóng vai trò thiết lập nền tảng chung, dẫn dắt, điều phối, liên thông, khai thác, ứng dụng dữ liệu về định danh điện tử giữa các tổ chức, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ; Các tổ chức, doanh nghiệp thực hiện một phần hoặc toàn bộ hoạt động định danh điện tử; xây dựng cơ chế liên thông, hợp tác quốc tế trong lĩnh vực định danh và xác thực điện tử (1) Bổ sung quy định về dịch vụ định danh điện tử, theo hướng Nhà nước thống nhất quản lý và tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử trên toàn quốc.	1. Quy định về dịch vụ định danh và xác thực điện tử, gồm: - Dịch vụ định danh và dịch vụ xác thực điện tử do tổ chức thực hiện khi bảo đảm đáp ứng các điều kiện theo quy định. - Điều kiện đối với tổ chức cung cấp dịch vụ. - Hình thức xử lý trong trường hợp tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử chấm dứt hoạt động, gồm: (i) Các hình thức chấm dứt hoạt động cung cấp dịch vụ của tổ chức; (ii) Trách nhiệm của tổ chức cung cấp dịch vụ chấm dứt hoạt động; (iii) việc duy trì hiệu lực của mã định danh quốc gia và danh tính điện

TÊN CHÍNH SÁCH	NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN	DỰ KIẾN QUY PHẠM HÓA NỘI DUNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH ĐƯỢC LỰA CHỌN TRONG DỰ THẢO LUẬT
nhận hợp tác quốc tế	(2) Trong đó nhà nước thực hiện việc định danh và xác thực điện tử đối với: Đối tượng là cơ quan, tổ chức, cá nhân; Đối tượng là địa điểm, không gian; Đối tượng thuộc danh mục dữ liệu cốt lõi, dữ liệu quan trọng theo quy định pháp luật về dữ liệu; Đối tượng thuộc phạm vi bí mật Nhà nước theo quy định pháp luật về bí mật Nhà nước; Đối tượng theo quy định pháp luật chuyên ngành yêu cầu phải thực hiện hoạt động định danh điện tử theo mô hình tập trung. Tổ chức, doanh nghiệp đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử theo quy định của pháp luật được cung cấp dịch vụ đối với các đối tượng không thuộc phạm vi nhà nước thực hiện định danh. (3) Mô hình xác thực điện tử bao gồm: Mô hình xác thực tập trung, mô hình xác thực trung gian và mô hình xác thực tự chủ (4) Quy định về cơ chế liên thông, hợp tác quốc tế và công nhận lẫn nhau trong lĩnh vực định danh và xác thực điện tử	từ tự chủ khi tổ chức cung cấp dịch vụ chấm dứt hoạt động. 2. Quy định về liên thông và hợp tác quốc tế: - Quy định về việc công nhận danh tính điện tử và kết quả xác thực nước ngoài, trong đó bao gồm nội dung: (i) cơ sở công nhận lẫn nhau theo điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên hoặc thỏa thuận quốc tế; (ii) Điều kiện cần đáp ứng để danh tính điện tử do cơ quan, tổ chức nước ngoài xác lập và kết quả xác thực điện tử do tổ chức nước ngoài cung cấp được xem xét công nhận; (iii) Thẩm quyền công nhận. - Quy định về giao dịch xuyên biên giới và hợp tác quốc tế, trong đó quy định về: (i) sử dụng danh tính điện tử và kết quả xác thực được công nhận trong giao dịch xuyên biên giới, bảo đảm tuân thủ pháp luật Việt Nam; (ii) khuyến khích và thúc đẩy hợp tác quốc tế trong lĩnh vực định danh và xác thực điện tử, bao gồm phát triển, chuyển giao công nghệ, xây dựng tiêu chuẩn và đào tạo, trao đổi kinh nghiệm. 3. Quy định về quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của cơ quan nhà nước, tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử, chủ thể danh tính điện tử.